



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE
n. 488 del 21/04/2022

Proponente: UO Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi

Oggetto: Affidamento ai sensi art. 63, comma 2, lett. c) D. Lgs. n°50/2016 del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per area nord di questa Azienda sanitaria.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 6881 del 20/04/2022 contenente:

il Parere del Direttore Amministrativo – Dott. Alessandro MACCIONI

il Parere del Direttore Sanitario – Dr. Massimo D'ANGELO

Hash .pdf (SHA256):

13ef71abb4b1f606757e9a027e6897b8f4e924a267dd9654f52d4d5856bf0505

Hash .p7m (SHA256):

b9e5d56504c8452ea84ee983b7f2bcb058c1c125e020e48c6da62bbbeda933b1

Firme digitali apposte sulla proposta:

Alessandro Maccioni, Fabio Pagliaccia, Massimo D'Angelo

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Gilberto GENTILI)*

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO che il servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord di questa Azienda Sanitaria, affidato con Delibera n°800/2017, ivi compresi i servizi integrativi affidati con i seguenti atti:

- Delibera n° 1343/2019, riguardante i trasporti urgenti per i trasferimenti secondari di pazienti critici per l'area Alto Chiascio;
- Delibera n°1528/2019, con cui è stata disposta la sostituzione delle ambulanze da tipo "B" a tipo "A" per i trasporti ordinari- programmati per le aree Alto Chiascio e Alto Tevere;
- Delibera n°745/2021, riguardante l'ambulanza in postazione fissa presso l'Ospedale di Umbertide, gestita dalla Cour 118;

risulta attualmente affidato alla società First Aid One Italia soc. cooperativa fino al 30/4/2022, in regime di proroga tecnica, in base a quanto disposto con Delibera n°1221 del 29/10/2021 e successiva parziale rettifica disposta con Delibera n°1404 del 10/12/2021;

ATTESO che la L.R. 11/2015, all'art. 104 c.4, prevede che il trasporto sanitario e prevalentemente sanitario venga affidato prioritariamente attraverso convenzioni stipulate con le associazioni di volontariato, con la Croce Rossa Italiana, con le istituzioni e gli organismi a scopo non lucrativo di cui all' articolo 1, comma 18 del d.lgs. 502/1992, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza e non sovracompensazione delle spese effettivamente sostenute al fine di garantire l'espletamento del servizio di interesse generale;

CHE ai sensi del successivo comma 5 dello stesso art. 104, il trasporto sanitario di urgenza ed emergenza, per effetto della sentenza della Corte di Giustizia Europea, sez. V, 11/12/2014 n. C-113/13, è attribuito in via prioritaria e con affidamento diretto alle associazioni di volontariato con le modalità ed entro i limiti disposti dalla medesima sentenza;

CHE, pertanto, con Delibera n°1451 del 21/12/2021 è stata autorizzata l'indizione di una procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5, della L.R. n.11/2015 ed art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento n.3/2017 e s.m.i., suddivisa in due lotti, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, per una durata di mesi 48 decorrenti dalla data di avvio, con facoltà per questa Azienda sanitaria di rinnovare lo stesso per ulteriori mesi 12, da affidarsi - per singolo lotto- all'operatore che avrà presentato il progetto valutato idoneo secondo quanto sarà previsto nel relativo disciplinare e rispettoso dei principi di economicità, efficienza e non sovracompensazione delle spese;

CHE con la stessa Delibera n°1451 del 21/12/2021 è stato approvato l'avviso esplorativo riferito alla procedura di cui trattasi, predisposto in analogia a quanto previsto dalle Linee Guida Anac n°4, poi pubblicato sul sito internet di questa Azienda USL www.uslumbria1.gov.it, Area "Per le Imprese - Bandi di gara per servizi, in data 27/12/2021 e con termine di scadenza per la presentazione delle istanze stabilito in data 14/01/2022;

RILEVATO che in data 14/3/2022 la società First Aid One Italia soc. cooperativa ha notificato il ricorso - con relativa istanza cautelare - presentato presso il TAR Umbria per ottenere l'annullamento - tra l'altro - della succitata Delibera n°1451 del 21/12/2021 e del relativo avviso esplorativo, previo eventuale rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia UE e/o rinvio alla Corte Costituzionale, in ragione di un paventato contrasto della normativa nazionale e regionale con la normativa europea;

CHE il TAR Umbria, con Ordinanza n°50/2022 pubblicata in data 30/3/2022, ha respinto l'istanza cautelare richiesta dalla ricorrente First Aid One Italia soc. cooperativa, fissando l'udienza pubblica di merito per il giorno 12/7/2022;

CHE avverso la suddetta Ordinanza, la società First Aid One Italia soc. cooperativa ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per ottenerne la riforma;

RILEVATO che il Consiglio di Stato, con Decreto Presidenziale *"inaudita altera parte"* n°3005/2022, pubblicato in data 11/4/2022, ha accolto l'istanza cautelare (monocratica) avanzata dalla ricorrente, sospendendo gli atti impugnati con il ricorso di primo grado relativi alla avviata procedura comparativa, fissando la camera di consiglio per la decisione collegiale al 19 maggio 2022;

TENUTO CONTO della scadenza alla data del 30/4/2022 del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi come in precedenza richiamati, nonché del Decreto Presidenziale del Consiglio di Stato, sopra citato, con pec del 12/4/2022 è stata richiesta alla società First Aid One Italia soc. cooperativa la disponibilità ad un affidamento ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c) del D. Lgs. n.50/2016, per l'esecuzione dei servizi attualmente svolti dalla stessa, al fine di garantirne l'imprescindibile continuità, per il periodo 01/05/2022 - 31/12/2022, da svolgersi alle condizioni organizzative ed economiche già in essere, ovvero a condizioni economiche migliorative, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato- anche parziale - con un preavviso di trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento;

CHE in riscontro della suddetta nota del 12/4/2022, la società First Aid One Italia soc. cooperativa, con pec del 13/4/2022 acquisita al protocollo aziendale al n°70497 di pari data, ha confermato la propria disponibilità all'affidamento dei servizi di cui trattasi per il periodo 01/05/2022 - 31/12/2022, da svolgersi alle condizioni organizzative ed economiche già in essere;

CONSIDERATO quanto sopra, al fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio, si ritiene opportuno di procedere ad un affidamento ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 e sim, all'attuale esecutore società First Aid One Italia soc. cooperativa, per l'esecuzione del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi come in precedenza richiamati, per il periodo 01/05/2022 - 31/12/2022, da svolgersi alle condizioni organizzative ed economiche già in essere, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato- anche parziale - con un preavviso di trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento;

RILEVATO che la spesa per i servizi in argomento, per il suddetto periodo di affidamento di mesi otto, è pari a stimati complessivi € 903.399,00 Iva esente, da sostenere con i fondi previsti al Conto 480-60-12 del Bilancio dell'Esercizio 2021 e che per quanto riguarda il costo dell'ambulanza tipo A H 24 in postazione fissa presso l'ospedale di Umbertide, di cui alla già citata Delibera n°745/2021, occorre prevedere per il medesimo periodo di proroga tecnica, un corrispondente incremento di budget da assegnare al Distretto Sanitario Alto Tevere;

DATO ATTO che, ai sensi delle Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 853/2020 e n. 1056/2020, in data 20/4/2022 è stato acquisito favorevole parere di congruità del Nucleo Controllo Azione Amministrativa Aziendale in ordine alla legittimità del presente procedimento nell'iter formativo del presente provvedimento;

ATTESO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale ai sensi delle vigenti normative in tema di riservatezza;

CHE si procederà quindi alla pubblicazione del presente atto sul profilo di questa Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n°50 e s.m.i., "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTE le norme della spending review di cui ai seguenti atti:

- la Legge 4 aprile 2012, n.35 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n.5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo;

- la Legge 6 luglio 2012, n.94 relativa alla conversione in legge, con modificazioni del decreto-legge 7 maggio 2012, n.52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica;

- la Legge 7 agosto 2012, n.135 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n.95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini;

- la Legge 23 giugno 2014, n.89 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66;

VISTA la Legge n.120 del 11/09/2020 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge n.76 del 16 luglio 2020, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;

VISTA la Legge 29 luglio 2021, n°108, di conversione con modificazioni, del D. L. 3 maggio 2021 n°77;

VISTO il "Regolamento per la disciplina transitoria di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori in attuazione del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50", approvato con Delibera del Direttore Generale n. 913 del 05.08.2016;

VISTE le linee guida Anac;

VISTO il Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023, adottato con Delibera n°408 del 31/03/2021.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

1) PRENDERE ATTO del ricorso notificato in data 14/3/2022 dalla società First Aid One Italia soc. cooperativa presso il TAR Umbria per ottenere l'annullamento – tra l'altro - della Delibera n°1451 del 21/12/2021 richiamata in istruttoria e del relativo avviso esplorativo, previo eventuale rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia UE e/o rinvio alla Corte Costituzionale.

2) PRENDERE ATTO che il TAR Umbria, con Ordinanza n°50/2022 pubblicata in data 30/3/2022, ha respinto l'istanza cautelare richiesta dalla ricorrente First Aid One Italia soc. cooperativa, fissando la camera di consiglio per la discussione per il giorno 12 Luglio 2022 e che avverso la suddetta ordinanza, la ricorrente ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per ottenerne la riforma.

3) PRENDERE ATTO che il Consiglio di Stato, con Decreto Presidenziale "*inaudita altera parte*" n°3005/2022, pubblicato in data 11/4/2022, ha accolto l'istanza cautelare (monocratica) avanzata dalla ricorrente, sospendendo gli atti impugnati con il ricorso di primo grado relativi alla avviata procedura comparativa, fissando la camera di consiglio per la decisione collegiale al 19 maggio 2022.

4) AFFIDARE, al solo fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio nelle more che si definisca il pendente giudizio di appello sull'Ordinanza cautelare di fronte al Consiglio di Stato, all'attuale esecutore società First Aid One Italia soc. cooperativa - ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 - l'esecuzione del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi come richiamati in istruttoria, per il periodo 01/05/2022 - 31/12/2022, da svolgersi alle condizioni organizzative ed economiche già in essere, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato - anche parziale - con un preavviso di trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento, per una spesa stimata complessiva di € 903.399,00 Iva esente.

5) TRASMETTERE il presente atto, per il seguito di rispettiva competenza, al Direttore del DEA, ai Responsabili delle Direzioni Sanitarie del presidio ospedaliero Alto Tevere e del presidio ospedaliero di Gubbio-Gualdo Tadino, al Direttore del Distretto Sanitario Alto Tevere, al RUP per la fase di esecuzione ed al Direttore dell'esecuzione del contratto.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE

Rag. Sergio Dolciami

IL DIRIGENTE U.O.C. ATTIVITA' TECNICHE -
ACQUISTI BENI E SERVIZI
Dott. Ing. Fabio Pagliaccia