

Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
n. 0001422 del 30/12/2022

Proponente:

UO ATTIVITA' TECNICHE - ACQUISTI BENI E SERVIZI

Oggetto:

SERVIZIO DI TRASPORTI SANITARI EMERGENZA/URGENZA E ORDINARI/PROGRAMMATI PER AREA NORD DI QUESTA AZIENDA SANITARIA. DETERMINAZIONI.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0000498 del 28/12/2022 contenente:

il Parere del Direttore Amministrativo Dott. Enrico MARTELLI

il Parere del Direttore Sanitario F.F. Dr.ssa Teresa TEDESCO : sostituita dal Dr. Luigi SICILIA ai sensi della Delibera n. 852/2022

Hash.pdf (SHA256):cbc6760d05e4bc29d811f437f8edc9d9a73d5868f4f1f78d0ca2f6a490d5ce11

Firme digitali apposte sulla proposta:

Fabio PAGLIACCIA, Enrico MARTELLI, Luigi SICILIA

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dr. Massimo BRAGANTI) sostituito dal Direttore
Amministrativo Dott. Enrico MARTELLI ai sensi di
quanto disposto dall'art. 3 comma 6 del D. L.vo n. 502
del 1992 e s.i.m.



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

Elenco allegati parte integrante:

allegato 1.pdf

(hash:365835d6d64d85de1206a50f7312614b5df3ef9c05e4cfe053b6a40095f5935f)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO che la società First Aid One Italia soc. cooperativa è aggiudicataria del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord di questa Azienda Sanitaria, affidato con Delibera n°800/2017, ivi compresi i servizi integrativi affidati con i seguenti atti:

- Delibera n° 1343/2019, riguardante i trasporti urgenti per i trasferimenti secondari di pazienti critici per l'area Alto Chiascio;
- Delibera n°1528/2019, con cui è stata disposta la sostituzione delle ambulanze da tipo "B" a tipo "A" per i trasporti ordinari- programmati per le aree Alto Chiascio e Alto Tevere;
- Delibera n°745/2021, riguardante l'ambulanza in postazione fissa presso l'Ospedale di Umbertide, gestita dalla Cour 118;

CHE, a seguito di proroga tecnica disposta con Delibera n°1221 del 29/10/2021 e Delibera n°1404 del 10/12/2021, prevista contrattualmente, in scadenza alla data del 30/4/2022, questa Azienda sanitaria con Delibera n°1451 del 21/12/2021 ha indetto una procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5 della vigente normativa regionale (L.R. n.11/2015) e dell'art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento regionale n.3/2017 e s.m.i., suddivisa in due lotti, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, per una durata di mesi 48, con facoltà per questa Azienda sanitaria di rinnovare lo stesso per ulteriori mesi 12, da affidarsi - per singolo lotto - all'operatore che avrà presentato il progetto valutato idoneo secondo quanto sarà previsto nel relativo disciplinare e rispettoso dei principi di economicità, efficienza e non sovracompensazione delle spese, con contestuale approvazione del relativo avviso esplorativo;

CHE in data 14/3/2022 la società First Aid One Italia soc. cooperativa ha notificato il ricorso - con relativa istanza cautelare - presso il TAR Umbria, per ottenere l'annullamento della succitata Delibera n°1451 del 21/12/2021 e del relativo avviso esplorativo, previo eventuale rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia UE e/o rinvio alla Corte Costituzionale, in ragione di un paventato contrasto della normativa nazionale e regionale con la normativa europea;

CHE il TAR Umbria, con Ordinanza n°50/2022 pubblicata in data 30/03/2022, ha respinto l'istanza cautelare richiesta dalla ricorrente First Aid One Italia soc. cooperativa ed ha altresì rappresentato che le censure sollevate dalla stessa ricorrente, relative alle suindicate questioni di legittimità comunitaria, sono coincidenti con quelle oggetto di rinvii pregiudiziali già effettuati dal Consiglio di Stato e pendenti di fronte alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea, fissando pertanto l'udienza pubblica di merito per il giorno 12/07/2022;

CHE avverso la suddetta Ordinanza, la società First Aid One Italia soc. cooperativa ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per ottenerne la riforma;

RILEVATO che il Consiglio di Stato, con Decreto Presidenziale "*inaudita altera parte*" n°3005/2022, pubblicato in data 11/04/2022, a seguito di un primo sommario esame afferente alla fase cautelare urgente, ha accolto l'istanza cautelare monocratica avanzata dalla ricorrente, sospendendo gli atti impugnati con il ricorso di primo grado relativi alla avviata procedura comparativa fino alla decisione collegiale, fissando la camera di consiglio al 19 maggio 2022;

ATTESO che, in considerazione della scadenza alla data del 30/04/2022 del servizio di cui trattasi, nonché del Decreto Presidenziale del Consiglio di Stato, con Delibera n°488 del 21/04/2022, è stato affidato, al solo fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio nelle more della definizione del pendente giudizio di appello sull'ordinanza cautelare di fronte al Consiglio di Stato, all'attuale esecutore società First Aid One Italia soc. cooperativa - ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 - l'esecuzione del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi, per il periodo 01/05/2022 - 31/12/2022, da svolgersi alle condizioni organizzative

ed economiche già in essere, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato - anche parziale - con un preavviso di trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento, per una spesa stimata complessiva di € 903.399,00 Iva esente;

CONSIDERATO che, con successiva ordinanza, pubblicata in data 23/05/2022, il Consiglio di Stato, in sede collegiale, ha confermato la sospensione degli atti di gara "nelle more dell'udienza del TAR Umbria fissata per il 12/07/2022 e in pendenza della questione di legittimità comunitaria" relativa al paventato contrasto tra la normativa nazionale e regionale con la normativa europea;

CHE con pronuncia del 07/07/2022, la Corte di Giustizia Europea ha statuito che la normativa europea "non osta a una normativa nazionale che prevede che servizi di trasporto sanitario di urgenza ed emergenza possano essere attribuiti mediante convenzione, in via prioritaria, soltanto a organizzazioni di volontariato e non a cooperative sociali che possono distribuire ai soci ristori correlati alle loro attività";

VISTO che il TAR Umbria, con sentenza n°775/2022 pubblicata in data 27/10/2022, prendendo atto della pronuncia della Corte di Giustizia Europea, ha respinto nel merito il già citato ricorso presentato dalla società cooperativa First Aid One Italia avverso la procedura comparativa riservata alle organizzazioni/ associazioni di volontariato per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario in emergenza- urgenza per l'area nord, indetta con la richiamata Delibera n°1451 del 21/12/2021;

ATTESO che ad oggi non è stato notificato alcun appello avverso la sentenza del TAR Umbria n. 775/2022 del 27.10.2022 e che trattandosi del rito speciale "appalti", il termine di impugnazione verrà a scadere in data 27 gennaio 2023.

CONSIDERATO che nella programmazione delle attività della Centrale di Committenza Regionale PuntoZero scarl - CRAS, acquisita a protocollo aziendale n° 0030173 del 15/02/2022, era stato previsto l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati e che, in data 16/03/2022, è stato nominato il responsabile del procedimento della procedura centralizzata;

CHE con Determinazione di Punto Zero scarl - CRAS del 26/08/2022, acquisita al protocollo aziendale al n° 0153554 del 26/08/2022, è stata disposta la nomina dei componenti del gruppo tecnico di lavoro per la procedura in argomento;

CHE nel report delle attività del terzo trimestre di PuntoZero scarl - CRAS, pervenuto in data 28/10/2022 ed acquisito al protocollo aziendale al n°191870, si prevede l'aggiudicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati, entro il 31/05/2023;

EVIDENZIATO che nell'aggiornamento della programmazione 2023-2024 di PuntoZero scarl - CRAS, inviata con comunicazione del 22/12/2022, è stata espunta la procedura centralizzata per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari in emergenza- urgenza, rimanendo in capo alla Centrale di Committenza Regionale solo l'affidamento del servizio di trasporti sanitari ordinari/programmati;

ATTESO CHE, a seguito della citata sentenza n°775/2022 del TAR Umbria e dell'ultimo aggiornamento della programmazione 2023-2024 di PuntoZero scarl - CRAS, si rende necessario proseguire con l'iter di affidamento della procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5 della vigente normativa regionale (L.R. n.11/2015) e dell'art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento regionale n.3/2017 e s.m.i., suddivisa in due lotti, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, indetta con la richiamata Delibera n°1451 del 21/12/2021;

CHE altresì, al fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio, con nota prot. n. 201766 del 15/11/2022, trasmessa a mezzo pec, che si allega in copia al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (allegato **1**) si è provveduto a rappresentare alla società First Aid One Italia soc. cooperativa, attuale esecutore, l'intenzione di questa Azienda Sanitaria di procedere ad un affidamento, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett.c) del D.Lgs. n. 50/2016 e sim, per l'esecuzione del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi per un periodo di mesi 6, con decorrenza dal 01/01/2023, da svolgersi alle condizioni organizzative ed economiche già in essere, ovvero a condizioni economiche migliorative, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato- anche parziale- con un preavviso di almeno trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento;

CHE, in riscontro della suddetta nota del 15/11/2022, la società First Aid Italia soc. cooperativa, con nota acquisita a protocollo aziendale n°210572 del 29/11/2022 ha confermato la propria disponibilità all'affidamento del servizio di cui trattasi per un periodo di mesi 6, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato- anche parziale- con un preavviso di almeno trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento, richiedendo tuttavia, a causa delle mutate condizioni economiche del mercato e del conseguente sensibile incremento degli oneri incidenti sull'organizzazione delle prestazioni, un incremento del 10 % delle condizioni economiche in essere;

CHE, con nota prot. 215398 del 06/12/2022, questa Azienda sanitaria, pur nella consapevolezza dell'attuale congiuntura economica, derivante da eccezionali aumenti dei prezzi dei materiali, dei carburanti e dei prodotti energetici, ha invitato la società First Aid Italia soc. cooperativa a voler proseguire il servizio mantenendo le condizioni economiche già in essere o, comunque, a formulare un miglioramento della proposta rappresentata con la nota del 29/11/2022;

CHE con nota acquisita al protocollo aziendale n°217982 del 12/12/2022, la società First Aid One Italia, motivando l'impossibilità di mantenere le attuali condizioni economiche a causa dell'imprevisto ed imprevedibile incremento dei costi sottesi all'approvvigionamento dei beni e servizi necessari per lo svolgimento del servizio in argomento e della formazione costante del personale, ha richiesto un incremento ridotto all'8% rispetto alle attuali condizioni economiche;

EVIDENZIATO che la particolare tipologia del servizio e gli specifici requisiti necessari per il suo espletamento, quali il possesso di autorizzazione regionale all'esercizio di trasporto sanitario e prevalentemente sanitario ed una immediata disponibilità di automezzi idonei (autoambulanze di tipo A e B in possesso dei requisiti di legge) rende estremamente difficoltoso individuare un altro soggetto cui poter affidare, per un breve periodo, il servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord di questa Azienda Sanitaria, in attesa del completamento della procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5 della vigente normativa regionale (L.R. n.11/2015) e dell'art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, in fase di espletamento e nelle more dello svolgimento della procedura centralizzata per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari ordinari/programmati;

RITENUTO pertanto, sulla base della negoziazione di cui sopra, al solo fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio, di procedere ad un affidamento ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 e sim, all'attuale esecutore società First Aid One Italia soc. cooperativa, per l'esecuzione dei servizi in argomento, per il periodo di mesi sei decorrenti dal 01/01/2023, da svolgersi alle condizioni organizzative già in essere ed alle condizioni economiche derivanti dalla predetta negoziazione, così come indicate nella nota prot. n. 217982 del 12/12/2022, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato - anche parziale - con un preavviso di almeno trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento;

RILEVATO che la spesa per i servizi in argomento, per il suddetto periodo di affidamento di mesi sei, è pari a stimati complessivi € 731.753,00 Iva esente, da sostenere con i fondi previsti al Conto 480-60-12 del Bilancio dell'Esercizio 2023 e che per quanto riguarda il costo dell'ambulanza tipo A H 24 in postazione fissa presso l'ospedale di Umbertide, di cui alla già citata Delibera n°745/2021, occorre prevedere per il medesimo periodo di affidamento, un corrispondente incremento di budget da assegnare al Distretto Sanitario Alto Tevere;

ATTESO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale ai sensi delle vigenti normative in tema di riservatezza;

CHE si procederà quindi alla pubblicazione del presente atto sul profilo di questa Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016 n°50 e s.m.i., "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTE le norme della spending review di cui ai seguenti atti:

- la Legge 4 aprile 2012, n.35 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 9 febbraio 2012, n.5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo;
- la Legge 6 luglio 2012, n.94 relativa alla conversione in legge, con modificazioni del decreto legge 7 maggio 2012, n.52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- la Legge 7 agosto 2012, n.135 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n.95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini;
- la Legge 23 giugno 2014, n.89 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n.66;

VISTA la Legge n.120 del 11/09/2020 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge n.76 del 16 luglio 2020, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;

VISTA la Legge 29 luglio 2021, n°108, di conversione con modificazioni, del D. L. 3 maggio 2021 n°77;

VISTO il "Regolamento per la disciplina transitoria di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori in attuazione del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50", approvato con Delibera del Direttore Generale n. 913 del 05.08.2016;

VISTE le linee guida Anac;

VISTO il Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023, adottato con Delibera n°517 del 02/5/2022;

PRESO ATTO che il Dirigente della U.O.C. Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi, nel proporre la presente proposta di delibera, ne attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di quest'Azienda Sanitaria, stante anche l'istruttoria effettuata dai Funzionari Istruttori.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

1) DARE ATTO che il TAR Umbria, con sentenza n°775/2022, pubblicata in data 27/10/2022, in conseguenza della pronuncia della Corte di Giustizia Europea, ha respinto il ricorso presentato dalla società cooperativa First Aid One Italia avverso la procedura comparativa riservata alle organizzazioni/ associazioni di volontariato per l'affidamento del servizio di

trasporto sanitario in emergenza- urgenza per l'area nord, indetta con la Delibera n°1451 del 21/12/2021 richiamata in istruttoria.

2) DARE ATTO che, ad oggi, non è stato notificato alcun appello avverso la sentenza del TAR Umbria n. 775/2022 del 27.10.2022 e che trattandosi del rito speciale "appalti", il termine di impugnazione verrà a scadere in data 27 gennaio 2023.

3) DARE ATTO che nell'aggiornamento della programmazione 2023-2024 di PuntoZero scarl – CRAS, inviata con la comunicazione del 22/12/2022, richiamata in istruttoria, è stata espunta la procedura centralizzata per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari in emergenza-urgenza, rimanendo in capo alla Centrale di Committenza Regionale solo l'espletamento di una procedura centralizzata per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari ordinari/programmati.

4) DARE ATTO che, in conseguenza della citata sentenza del TAR Umbria n°775/2022, nonché dell'aggiornamento della programmazione 2023-2024 di PuntoZero scarl – CRAS, si rende necessario proseguire con l'iter di affidamento della procedura comparativa riservata alle organizzazioni/associazioni di volontariato di cui all'art. 104, comma 5 della vigente normativa regionale (L.R. n.11/2015) e dell'art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, in possesso dei requisiti di cui al Regolamento regionale n.3/2017 e s.m.i., suddivisa in due lotti, per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario emergenza- urgenza per l'area nord di questa Azienda sanitaria, indetta con la già richiamata Delibera n°1451 del 21/12/2021

5) AFFIDARE, nelle more dell'espletamento della procedura comparativa aziendale riservata alle organizzazioni/ associazioni di volontariato per l'affidamento del servizio di trasporto sanitario in emergenza- urgenza per l'area nord, nonché nelle more dell'espletamento della procedura centralizzata per l'affidamento del servizio di trasporti sanitari ordinari/programmati, al solo fine di garantire l'imprescindibile continuità del servizio, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 e sim, all'attuale esecutore società First Aid One Italia soc. cooperativa, l'esecuzione del servizio di trasporti sanitari in emergenza/urgenza e ordinari/programmati per l'area nord e dei relativi servizi integrativi come in precedenza richiamati, per un periodo di mesi sei decorrenti dal 01/01/2023, da svolgersi alle condizioni organizzative già in essere ed alle condizioni economiche derivanti dalla predetta negoziazione, così come indicate nella nota prot. n. 217982 del 12/12/2022, con facoltà per questa Azienda sanitaria di recesso anticipato - anche parziale - con un preavviso di almeno trenta giorni solari, qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, nuovo affidamento dei servizi in argomento, per una spesa complessiva stimata di € 731.753,00 Iva esente.

6) TRASMETTERE il presente atto, per il seguito di rispettiva competenza, al Direttore del DEA, alle Direzioni sanitarie del presidio ospedaliero Alto Tevere e del presidio ospedaliero di Gubbio-Gualdo Tadino, al Direttore del Distretto Sanitario Alto Tevere, al RUP per la fase di esecuzione ed al Direttore dell'esecuzione del contratto.

I FUNZIONARI ISTRUTTORI

Rag. Sergio Dolciami
Dott.ssa Benedetta Mariani

IL DIRIGENTE U.O.C. ATTIVITA' TECNICHE -
ACQUISTI BENI E SERVIZI
Dott. Ing. Fabio Pagliaccia