



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE
n. 7 del 11/01/2021

Proponente: UO Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi

Oggetto: Forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi (contratti ponte), da affidare mediante procedure negoziate ai sensi dell'art.63 c.2 lett. c) del D.Lgs. n.50/2016, nelle more della conclusione della procedura di gara di livello regionale indetta da Umbria Salute e Servizi s.c. a r.l. Delibera a contrattare.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 19136 del 30/12/2020 contenente:

il Parere del Direttore Amministrativo – Dott. Alessandro MACCIONI

il Parere del Direttore Sanitario – Dr. Massimo D'ANGELO

Hash .pdf (SHA256):

fa143f92e4d043f9798f2a94d677bda0df452b10cf6afd7d44a1efa0845aa503

Hash .p7m (SHA256):

162ce62bc8a0cd63e50f8ae34c963b2536ba7a14ef47b9d8cd189d04453e1588

Firme digitali apposte sulla proposta:

Massimo D'Angelo, Alessandro Maccioni, Fabio Pagliaccia, Luigi Lillocci

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Gilberto GENTILI)*

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RICHIAMATI i seguenti atti:

- Legge Regionale dell'Umbria n. 9 del 30.04.2014 e s.m.i. con la quale è stata disposta la costituzione, di una società consortile a responsabilità limitata denominata "Umbria Salute e Servizi", secondo il modello comunitario dell'in house providing, alla quale sono stati attribuiti fra l'altro una pluralità di servizi di interesse generale preordinati alla tutela della salute, e che, ai sensi dell'art. 9 della legge medesima, svolge anche le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità (CRAS), ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n.163/2006;
- Delibera ANAC n. 58 del 22.07.2015 con cui Umbria Salute s.c. a r.l. (ora denominata Umbria Salute e Servizi s.c. a r.l., ai sensi dell'art.40 L.R. n.8 del 22.10.2018 che ha modificato la L.R. n.9/2014) è stata iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori istituito ai sensi dell'art. 9 del citato D.L. 66/2014 e Delibera ANAC n.31 del 17.1.2018 con cui è stata confermata tale iscrizione;
- DPCM 11.7.2018 (pubbl. G.U.R.I. serie generale n. 189 del 16.8.2018), emanato ai sensi dell'art. 9 comma 3 del D.L. 66/2014 (convertito con modificazioni dalla n.89/2014) che individua le categorie di beni e di servizi nonché le soglie annuali al superamento delle quali gli enti del Servizio Sanitario Nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure, includendo fra tali categorie i farmaci e la manutenzione degli impianti;
- Delibera del Commissario Straordinario n. 694 del 15.6.2020 avente ad oggetto *"Programma degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2020-2021, coordinato con il programma biennale delle attività di Umbria Salute e Servizi scarl (CRAS) e con il piano delle iniziative di acquisto nazionale della CONSIP e del tavolo dei Soggetti Aggregatori. Approvazione ai sensi dell'art.21 del D.Lgs. n.50/2016 e smi"* con la quale è stato previsto, inter alia, che l'affidamento della "forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, (CUI) F03301860544201900012 per la durata di 48 mesi" sarà a cura del soggetto aggregatore Umbria Salute e Servizi scarl, individuando quale Responsabile Unico del Procedimento, la Dr.ssa Emanuela Bacioccola della UOC Attività Tecniche- Acquisti Beni e Servizi:

PRESO ATTO della nota acquisita a protocollo USL in entrata al n. 180392 del 2.11.2020, con cui Umbria Salute e Servizi scarl ha trasmesso il monitoraggio relativo allo stato di avanzamento attività al 3° trimestre, specificando che per quanto attiene la fornitura di cui sopra è stato nominato il RUP e i componenti del tavolo tecnico incaricato della stesura del capitolato;

DATO ATTO CHE:

- Questa USL, con delibera D.G. n. 1.381 del 21.12.2015, recepisce l'aggiudicazione definitiva alla RTI: Rivoira Pharma S.r.l. – Linde Medicale S.r.l., della fornitura "in global service" di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, per una durata di 36 mesi e facoltà di rinnovo per ulteriori 24 mesi disposta con Delibera n. 300/2015 dell'Azienda Ospedaliera "S.Maria " di Terni, che, ai sensi della LR 18/2012, per la procedura in

argomento, era subentrata all'Agazia Umbria Sanità, soggetto aggregatore soppresso dall'1.01.2013;

- Il relativo contratto, approvato con delibera n. 1479 del 21.12.2016, stipulato e assunto al REG USL n. 69 del 1.03.2017, prevedeva all'art. 3 la facoltà di rinnovo per un periodo di 24 mesi, nel rispetto di quanto stabilito dalla disciplina di gara;
- Con delibera n. 1.656 del 20.12.2018 veniva esercitata l'opzione di rinnovo programmato per un periodo di 24 mesi a far data dall'1.01.2019 e scadenza al 31.12.2020, per un importo biennale complessivo di € 1.650.866,52 oltre IVA come per legge;
- Il relativo contratto stipulato in data 13.06.2019 veniva acquisito al Rep. USL n. 63 del 26.06.2019 CIG 7750348D7C;
- Con delibera n. 106 del 23.01.2019 veniva autorizzato il dirigente della UOC Attività Tecniche – Acquisti Beni e Servizi ad attivare una procedura negoziata, utilizzando la piattaforma CONSIP (MePA), con Rivoira Pharma S.r.l. – Linde Medicale S.r.l per affidare interventi extra canone non ricompresi nell'affidamento principale di cui al citato atto n. 1656/2018;
- Con determina dirigenziale n. 627 del 25.02.2019 venivano affidati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 2 e dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, i servizi complementari (extra canone) alla ditta Rivoira Pharma S.r.l. (impresa capogruppo dell'ATI con Linde Medicale S.r.l), per il periodo 1.01.2019 – 31.12.2020, affidamento della tipologia dell'accordo quadro (art. 59 c. 4 del D.Lgs163/2006), oggi confermato dall'art. 54, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per consentire la rapida esecuzione di interventi di manutenzione extra canone non preventivamente quantificabili e programmabili, per un importo massimo pari ad € 200.000,00 oltre IVA;

PRESO ATTO della comunicazione acquisita al prot. 207677 del 14.12.2020 con cui Rivoira Pharma comunica la modifica della propria denominazione sociale in Nippon Gases Pharma s.r.l. con effetto dall'1.11.2020, rimanendo invariati gli altri dati societari ivi inclusi sede legale, codice fiscale e partita IVA;

ATTESO che il RUP designato da CRAS ha avviato, insieme al gruppo tecnico, i lavori per la definizione dei documenti di gara necessari per l'affidamento delle forniture e servizi di cui trattasi, che si stima possa essere effettuato dal soggetto aggregatore entro l'anno 2021;

CONSIDERATO che è necessario garantire la imprescindibile continuità delle forniture in argomento, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte di Umbria Salute scarl - C.R.A.S., denominata "Forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, (CUI) F03301860544201900012";

VISTA la Circolare emanata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e dal Ministero della Salute il 19/2/2016 prot.20518/2016 avente ad oggetto "art. 9 D.L. 66/2014. Indicazione per l'attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi per il settore sanità" la quale, in riferimento agli obblighi per gli enti del SSN di approvvigionarsi per le categoria merceologiche di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014 per il tramite dei soggetti aggregatori di riferimento, afferma che, in assenza di iniziative attive, se il soggetto aggregatore ha in programma un'iniziativa in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata è possibile ricorrere alla stipula di un contratto "ponte", ai sensi dell'art. 57 c. 2 lett. c del D.Lgs.

n.163/2006 e s.m.i., “per lo stretto tempo necessario” all’avvenuta attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente;

CONSIDERATO che le norme di cui all’art. 57 c. 2 lett. c) del D.lgs. n.163/2006 sono riconducibili a quelle vigenti di cui all’art. 63 c. 2 lett. c) del citato D. Lgs. n.50/2016 (nuovo codice degli appalti);

RICHIAMATO l’art.1 comma 421 della Legge 11.12.2016 n.232 (Legge di stabilità 2017), che modifica l’articolo 9 del D.L. 66/2014 introducendo il comma 3 bis, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori possono procedere, qualora non siano disponibili i relativi contratti e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria;

VERIFICATO, mediante consultazione del Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione all’indirizzo www.acquistinretepa.it, che non esistono convenzioni CONSIP attive, ai sensi dell’art. 26 c.1 L.488/99 e s.m.i. per i servizi di cui trattasi.

RITENUTO opportuno e necessario, in considerazione della già richiamata procedura di gara centralizzata in corso di espletamento da parte di Umbria Salute scarl, di procedere all’attivazione di procedure negoziate ai sensi dell’art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n°50/2016 e s.m.i, finalizzate alla stipula di contratti ponte con l’attuale esecutore, di durata pari a 12 mesi, con decorrenza 1.01.2021, con le stesse modalità tecniche ed economiche in essere o migliorative, al fine di garantire la imprescindibile continuità delle forniture e dei servizi di cui trattasi, come di seguito riepilogato:

- Forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, per un importo stimato per 12 mesi pari ad € 825.433,00, oltre IVA come per legge, per complessivi € 904.515,08 IVA compresa;
- Servizio di manutenzione extra canone, (per interventi non preventivamente quantificabili e programmabili), per un importo stimato annuo pari ad € 100.000,00, oltre IVA come per legge, per complessivi € 122.000,00 IVA compresa (procedura negoziata da indire nel MePA);

prevedendo l’espressa facoltà di recesso qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, l’aggiudicazione della già richiamata procedura di gara centralizzata da parte di Umbria Salute scarl – CRAS.;

CONSIDERATO che la spesa derivante dal presente atto verrà ripartita tra i conti di bilancio 2021 come segue:

conti economici forniture gas medicinali tecnici e servizi annessi	importo annuo	IVA	Totale IVA compresa
conto 240 10 81 ossigeno con AIC	443.057,78	17.722,31	460.780,09
conto 240 10 92 Medicinali senza AIC	1.270,97	50,93	1.321,90
conto 240 10 72 Medicinali con AIC eccetto vaccini emoderivati	125.192,70	5.007,72	130.200,42
conto 240 140 10 dispositivi medici	591,84	130,2	722,04
conto 250 60 10 acquisto altri prodotti	10.790,20	2.373,84	13.164,04
conto 380 40 11 canone leasing operativi	69.778,97	15.351,38	85.130,35
conto 260 10 10 manutenzione a canone (compresa sicurezza)	107.686,05	23.690,94	131.376,99

conto 480 90 13 servizio C qualità	33.782,20	7.432,09	41.214,29
conto 480 90 13 servizio D gestore e confezione AIC contenitori	33.282,75	7.322,21	40.604,96
Totali	825.433,46	64.327,32	904.515,08

Conto economico manutenzione extra canone (procedura da indire nel Mepa):

conto 260 10 10	100.000,00	22.000,00	122.000,00
-----------------	------------	-----------	------------

CHE pertanto, sarà interpellato l'attuale fornitore, Nippon Gases Pharma s.r.l., (quale capogruppo dell'ATI costituita con Linde Medicale S.r.l), che è in grado di garantire continuità nelle forniture e nei servizi di cui trattasi, senza arrecare disagio o nocumento alcuno a questa USL, a maggior ragione nel periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19, ove la erogazione di gas medicinali, in particolar modo dell'ossigeno, risulta di importanza vitale, richiedendo di produrre offerta, pari o migliorativa rispetto alle condizioni economiche e tecniche in essere;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;

VISTE le norme di *spending review* di cui ai seguenti atti:

- la Legge 4 aprile 2012, n. 35 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo.
- la Legge 6 luglio 2012, n. 94 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica.
- la Legge 7 agosto 2012, n. 135 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.
- la Legge 23 giugno 2014, n. 89 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

VISTO il DPCM 11/07/2018;

VISTA la Legge 120 del 11.9.2020 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16.7.2020 D.L. n.76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.

VISTO il "Regolamento per la disciplina transitoria di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di beni, servizi e lavori in attuazione del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50", approvato con Delibera del Direttore Generale n. 913 del 05.08.2016.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

- 1) **DARE ATTO** dell'avvio dei lavori inerenti l'espletamento della gara, in forma centralizzata, per l'affidamento forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, (CUI)

F03301860544201900012, per una durata di mesi 48, di cui sono già stati nominati il RUP e i componenti la commissione tecnica, come da comunicazione di Umbria Salute scarl del 2/11/2020, acquisita al protocollo USL in entrata al n. 180392 in pari data, richiamata in istruttoria.

- 2) **AUTORIZZARE** l'attivazione delle seguenti procedure negoziate, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. c) del D. Lgs. n.50/2016, per l'affidamento delle forniture di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, come attualmente in essere, per un periodo di 12 mesi dall'1.01 al 31.12.2021, al fine di garantirne la imprescindibile continuità:
- Fornitura di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, per un importo complessivo stimato pari ad € 825.433,00 oltre IVA come per legge, per complessivi € 904.515,08 IVA compresa;
 - Servizio di manutenzione extra canone, (per interventi non preventivamente quantificabili e programmabili), per un importo stimato pari ad € 100.000,00 oltre IVA come per legge, per complessivi € 122.000,00 IVA compresa (procedura negoziata da indire nel MePA), prevedendo l'espressa facoltà di recesso anticipato qualora intervenga, nel periodo di esecuzione, l'aggiudicazione della già richiamata procedura di gara centralizzata da parte di Umbria Salute scarl – CRAS.
- 3) **DISPORRE** l'interpello dell'attuale fornitore, ditta Rivoira Pharma S.r.l. ora Nippon Gases Pharma s.r.l. (quale impresa capogruppo dell'ATI con Linde Medicale S.r.l), in grado di garantire le forniture ed i servizi con continuità, senza arrecare disagio o nocimento a questa azienda sanitaria, richiedendo di produrre apposite offerte, pari o migliorative rispetto alle condizioni economiche e tecniche dei contratti in scadenza al 31.12.2020.
- 4) **INDIVIDUARE:**
- RUP, il Dirigente UOC Attività Tecniche – Acquisti Beni e Servizi, Dott. Ing. Fabio Pagliaccia;
 - Direttore dell'esecuzione del contratto per quanto attiene la fornitura di gas medicinali, tecnici e servizi annessi, il Dirigente UO Farmacia Ospedaliera Dott.ssa Giovanna Garinei;
 - Direttori dell'esecuzione del contratto per quanto attiene il servizio di manutenzione extracanone, i tecnici titolari delle P.O. preposti alla gestione degli interventi nelle rispettive aree territoriali: geom. Mario Taborchi, geom. Franco Sorbelli, p.i. Maurizio Rapaioli
- 5) **DARE ATTO** che l'onere derivante dal presente provvedimento, pari ad € 1.026.515,08 IVA compresa verrà ripartito tra i conti economici del Bilancio 2021, riportati nelle premesse del presente atto;
- 6) **DARE ATTO** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione integrale ai sensi delle vigenti normative in tema di riservatezza.

Il Funzionario Istruttore

Luigi Lillocci

Il Dirigente

Dr. Ing. Fabio Pagliaccia